



JUICIO ORAL SANCIONADOR.

EXPEDIENTE: JOS-PP-16/2018.

DENUNCIANTE: PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.

DENUNCIADOS: JESÚS EPIFANIO SALIDO PAVLOVICH Y PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.

MAGISTRADO **PONENTE:**
LEOPOLDO GONZÁLEZ ALLARD.

Hermosillo, Sonora, a veintidós de junio de dos mil dieciocho.

VISTAS las actuaciones del juicio oral sancionador, identificado con la clave **JOS-PP-16/2018**, integrado, con motivo de la denuncia presentada por Marisela Espriella Salas, en su carácter de Representante Propietaria del Partido Acción Nacional, ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, en contra de Jesús Epifanio Salido Pavlovich, en su calidad de aspirante al cargo de Diputado Local, en el Municipio de Hermosillo, Sonora; por la presunta realización de actos anticipados de campaña y violaciones a la normatividad en materia de propaganda político electoral, así como en contra del Partido Revolucionario Institucional, por su responsabilidad en la modalidad de *culpa in vigilando*, todo lo demás que fue necesario ver; y,

RESULTANDO

I. Antecedentes: De la narración de hechos y de las constancias que obran en el expediente de mérito, se advierte lo siguiente:

1. Inicio del proceso electoral. Como hecho notorio, se tiene que por Acuerdo CG26/2017, de fecha ocho de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, aprobó el inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, para la elección de Diputados y Ayuntamientos en el Estado de Sonora.

2. Inicio del periodo de campañas. Es un hecho notorio para este Tribunal, que mediante Acuerdo CG27/2017, el Consejo General del citado Instituto electoral local, aprobó el calendario integral para el proceso electoral ordinario antes mencionado, en el que se señaló el periodo de campañas, que lo es del 19 de mayo al 27 de junio de dos mil dieciocho.

3. Presentación de la denuncia. Con fecha trece de abril de dos mil dieciocho, Marisela Espriella Salas, en su carácter de Representante Propietaria del Partido Acción Nacional, ante el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, presentó ante la referida autoridad administrativa electoral, denuncia de hechos en contra de Jesús Epifanio Salido Pavlovich, en su calidad de aspirante al cargo de Diputado Local, por la presunta comisión de hechos y conductas graves, ilícitas y sistemáticas, que infringen diversos preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora y también principios rectores de la función electoral, consistentes en actos anticipados de campaña electoral y violaciones a la normatividad en materia de propaganda político electoral; así como en contra del Comité Directivo del Partido Revolucionario Institucional, por su responsabilidad en la modalidad de *culpa in vigilando*, para el efecto de la determinación y aplicación de las sanciones que correspondan.

II. Sustanciación ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

1. Recepción y trámite de la denuncia. Mediante auto de fecha catorce de abril de dos mil dieciocho, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, tuvo por admitida la denuncia, interpuesta por el Partido Acción Nacional, a través de su Representante Propietaria ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, Marisela Espriella Salas, registrándola bajo expediente IEE/JOS-06/2018, así como por ofrecidas diversas pruebas sin pronunciarse sobre la admisión de las mismas, por no ser el momento procesal oportuno. En el mismo acuerdo se resolvió proponer a la Comisión Permanente de Denuncias, la improcedencia del otorgamiento de las medidas cautelares solicitadas. Asimismo en el mismo auto, se omitió señalar hora y día para que tuviese verificativo la audiencia de pruebas, toda vez que el denunciante no aportó domicilio para emplazar a los denunciados.

2. Señalamiento de fecha y hora para audiencia. Por auto de fecha treinta de mayo del presente año, se tuvo a la parte denunciante aportando domicilios de los denunciados para efectos de ser emplazados, por lo que en ese mismo auto se fijaron las trece horas del día seis de junio de dos mil dieciocho, para que tuviera lugar la audiencia de admisión y desahogo de pruebas, prevista en el artículo 300 de la Ley de Instituciones y Procedimiento Electorales para el Estado de Sonora.

3. Audiencia de admisión y desahogo de pruebas. Finalmente, el seis de junio de dos mil dieciocho, se llevó a cabo la audiencia de pruebas, en las instalaciones del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, y en cuyo desarrollo el Órgano Instructor de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos proveyó respecto de las diversas probanzas ofrecidas por el denunciante y denunciados, y se tomó el acuerdo de dispensar su desahogo.

III. Sustanciación del Juicio Oral Sancionador ante el Tribunal Estatal Electoral.

1. Recepción de constancias y radicación. Mediante auto de quince del presente mes, se tuvieron por recibidas las constancias de este juicio, para el efecto de que se continuara con su sustanciación y resolución, conforme lo establecen los artículos 301 y 303 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para Estado de Sonora. Asimismo la Magistrada Presidenta de este Tribunal Estatal Electoral, ordenó registrar las constancias como Juicio Oral Sancionador con clave **JOS-PP-16/2018** y turnarlo al Magistrado Leopoldo González Allard, titular de la Primera Ponencia; tuvo por rendido el informe circunstanciado correspondiente y por exhibidas las documentales que remitió la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto Electoral Local, a que se refiere el artículo 301 de la Ley en cita y fijó fecha y hora para la celebración de la audiencia de alegatos a que se refiere el artículo 304, fracción I, de la propia legislación electoral local, ordenando la citación a la partes con la debida oportunidad.

2. Audiencia de Alegatos. Conforme lo ordenado en el auto de radicación, a las catorce horas del día veinte de junio del presente año, tuvo lugar la audiencia de alegatos, prevista en el artículo 304, fracciones I, II, III y IV de la ley multicitada, a la que comparecieron los representantes de las partes tanto denunciante como denunciada, y se concretaron básicamente a ratificar sus escritos de acusación y

defensa, para lo cual realizaron una serie de manifestaciones que se asentaron en el acta formal que para el efecto se levantó.

4. Citación para Audiencia de Juicio y Resolución. En términos de lo previsto por la fracción IV del artículo 304 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, concluida la audiencia de alegatos, se citó para la audiencia de juicio a las once horas con quince minutos del día veintidós de junio del presente año, resolución que se dicta hoy, bajo los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Jurisdicción y competencia. Este Tribunal Estatal Electoral de Sonora, es competente para conocer y resolver el presente Juicio Oral Sancionador, de conformidad con lo preceptuado en los artículos 22, párrafo veintitrés, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, y en los diversos artículos 303, 304 y 305, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora; en virtud de que ésta denuncia bajo estudio tiene relación con la supuesta comisión de actos anticipados de campaña y violaciones a la normatividad en materia de propaganda político electoral, prevista en el artículo 298, fracciones I y II del mismo ordenamiento, ya que a decir del partido político denunciante, Jesús Epifanio Salido Pavlovich, realizó una difusión en la red social "Facebook", de varios eventos con fines políticos electorales, lo que a su juicio constituyen actos anticipados de campaña electoral.

Lo anterior encuentra sustento además, en la tesis XLIII/2016 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro: **"COMPETENCIA. EN ELECCIONES LOCALES CORRESPONDE A LAS AUTORIDADES ELECTORALES DE LA ENTIDAD CONOCER DE QUEJAS O DENUNCIAS POR PROPAGANDA EN INTERNET."**

SEGUNDO. Finalidad del Juicio Oral Sancionador. La finalidad específica del Juicio Oral Sancionador está debidamente precisada, en cuanto a sus alcances y efectos jurídicos, por los artículos 298 y 305 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora.

TERCERO. Escrito de denuncia. De lo expresado por el Partido Acción Nacional en su escrito de denuncia, así como de lo manifestado en la audiencia de

alegatos, tenemos que dicho instituto político afirma que los denunciados han incurrido en la comisión de actos anticipados de campaña y violaciones a la normatividad en materia de propaganda político electoral, en los siguientes términos:

- Que el ciudadano Jesús Epifanio Salido Pavlovich, cometió hechos y conductas graves, ilícitas y sistemáticas, que infringen diversos preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora y también principios rectores de la función electoral, consistentes en actos anticipados de campaña, que contravienen normas sobre propaganda político electoral; y que el Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional mismo en *culpa in vigilando*.
- Que el denunciado Jesús Epifanio Salido Pavlovich, funge a la fecha como Diputado Local por el principio de Representación Proporcional lo que puede ser consultado en la liga electrónica de internet del Congreso del Estado de Sonora.
- Que el denunciado a la fecha es aspirante a Diputado Local por el principio de Mayoría Relativa, por el Distrito XI y realizó actos anticipados de campaña en una temporalidad fuera de los términos por más de un mes de antelación, ya que no es candidato y realizó difusión ilegal de propaganda a través de diversas publicaciones en su cuenta personal de la red social "Facebook".
- Que en la página oficial de la red social "Facebook" del denunciado Jesús Epifanio Salido Pavlovich, se realizaron varias publicaciones en las que aparecen imágenes donde aparece el ahora denunciado en reuniones públicas promoviendo su candidatura con el objeto de obtener el voto ciudadano, en las fechas y con los títulos siguientes:
 - a) El veintiséis de febrero de dos mil dieciocho, "VISITA LA COLONIA CUAUHTÉMOC", que es consultable la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/1621334714581942>)
 - b) El uno de marzo del dos mil dieciocho, "REUNION CON VECINOS DE LA COLONIA Y, GRIEGA, ALTARES Y MALLORCA", que es consultable en la

liga:

(<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/photos/a.690466567668766.1073741833.267730919942335/1623547031027377/?type=3>)

c) El quince de marzo del dos mil dieciocho, "SEGUNDA VISITA A LA SECUNDARIA TÉCNICA #60", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/1636293653086048>)

d) El diecisiete de marzo del dos mil dieciocho, "REUNIÓN CON HABITANTES DE LA ZONA RURAL DE HERMOSILLO: EL TRIUNFO, CARRILLO MARCOR, SAN LUIS Y HABANA", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/16438486906200056>)

e) El veinticuatro de marzo del dos mil dieciocho, "VISITANDO LA COLONIA ALTARES", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/1645765482138865>)

f) El veintisiete de marzo del dos mil dieciocho, "VISITANDO LA COLONIA PUERTA REAL", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/1648194828562597>)

g) El veintiséis de febrero del dos mil dieciocho, "EN EQUIPO CON MAESTROS, PADRES DE FAMILIA Y ALUMNOS, ATENDREMOS DEMANDAS DEL A SECUNDARIA TÉCNICA #60 COLONIA CUAUHTÉMOC", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/videos/1618175961564484/>)

h) El cinco de marzo del dos mil dieciocho, "VISITA A CENTRO DE SALUD DE MIGUEL ALEMAN", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/1625559267492820>)

g i) El nueve de marzo del dos mil dieciocho, "VISITA A LA COLONIA LA MANGA", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/1629598293755584>)

j) El veinte de marzo del dos mil dieciocho, "VISITA POBLADO MIGUEL ALEMÁN", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/videos/1641453315903415/>)

k) El veintitrés de marzo del dos mil dieciocho, "VISITA EN EL PROGRAMA BANDAS Y BANDIDOS", que es consultable en la liga: (<https://www.facebook.com/PanoSalidoP/posts/1644616158920464>)

- Que la inserción en las imágenes del logotipo del Partido Revolucionario Institucional, así como de los colores verde, blanco y rojo, es clara la intención de posicionar a dicho partido y sus militantes, ante el electorado.
- Que Jesús Epifanio Salido Pavlovich se ostenta como servidor público al ser Diputado Local de la LXI Legislatura, al presentarse con su apodo "Pano" y su apellido "Salido", por lo que promueve ilegalmente su nombre e imagen con el objeto de ser identificado por el electorado.
- Que en varias de las imágenes señaladas, se aprecia que se refieren a los temas "Salud y Violencia", los cuales se vinculan como difusión de propaganda en beneficio indebido, además de su imagen, nombre, aspiraciones, cualidades e incluso temas de una plataforma electoral, con el objeto de obtener un anticipado posicionamiento ante el electorado del Estado de Sonora.
- Que las conductas denunciadas deben ser sancionadas, conforme al artículo 182 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, con la negativa del registro como candidato a Diputado Local por el Distrito XI.
- Afirma que en el presente caso, es aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-RAP114/2014, donde se sancionó a un servidor público por la difusión de propaganda disfrazada a través de la red social "Facebook". Asimismo, afirma que cobran aplicación en el caso concreto las jurisprudencias de rubro: "PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA O UN PARTIDO POLÍTICO ANTE LA CIUDADANÍA" y "ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA Y CAMPAÑA. PUEDEN DENUNCIARSE EN CUALQUIER MOMENTO ANTE EL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL".

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

- Que con base en la acreditación de las conductas atribuidas a Jesús Epifanio Salido Pavlovich, se debe sancionar de igual forma al Partido Revolucionario Institucional, por *culpa in vigilando*.

CUARTO. Defensa respecto de los hechos. Por su parte, el denunciado Jesús Epifanio Salido Pavlovich, por su propio derecho, así como el Partido Revolucionario Institucional, por conducto de Oscar Adán Valencia Dominguez, en su carácter de Representante Propietario de dicho instituto político ante el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, mediante escritos recibidos con fecha seis de junio del presente año, respectivamente, dieron contestación a la denuncia aduciendo en forma coincidente lo siguiente:

- A los denunciados se les imputa la comisión de hechos y conductas graves, que infringen diversos preceptos Constitucionales y de la Ley Electoral del Estado, y el material probatorio que ofrece, resulta insuficiente para acreditar, aún de manera indiciaria los hechos que relata.
- Es totalmente improcedente, que el denunciado debe ser sancionado con la negativa de registro como Candidato a Diputado Local, al no haberse demostrado que se cometió una infracción de naturaleza electoral que merezca tal sanción.
- No se acreditó con pruebas idóneas y suficientes los hechos denunciados, los colores que el Partido Revolucionario Institucional utiliza en su emblema, no son exclusivos del mismo, de manera que suponiendo sin conceder que se hubieren utilizado en los mensajes que dice el denunciante fueron difundidos en la red social "Facebook", ninguna violación implica a la norma electoral, pues lo que está prohibido es que se difunda el nombre o emblema del partido político en época de intercampanías, pero no el uso de colores que lo conforman.
- Cuando se arguye que los elementos personal y temporal de los actos anticipados de campaña, se encuentran acreditados, es importante insistir en que ninguna prueba se ofreció para acreditar la existencia misma de las publicaciones, ni los elementos de tiempo, modo y lugar en que se llevaron a cabo los hechos que se consignaron en las supuestas publicaciones.

- Es inaplicable el criterio adoptado por la Sala Superior del Tribunal Electoral de Poder Judicial de la Federación al resolver el Recurso de Apelación identificado con la clave SUP-RAP-114/2014, en donde determinó sancionar a un servidor público, relacionado con promoción personalizada, toda vez que en este caso, el denunciado no es servidor público y no cometió ninguna infracción electoral.

QUINTO. Estudio de fondo.

Previamente a entrar al estudio de fondo, este Tribunal considera de primordial importancia, dejar establecido que para la sustanciación, análisis y resolución de los diversos juicios relativos al régimen sancionador electoral, en tanto que entrañan la potestad del Estado de castigar una infracción o *ius puniendi*, se deben atender en su integridad ciertos principios del derecho penal, a saber:

a. Reserva legal (lo que no está prohibido ,está permitido), así como el carácter limitado y exclusivo de sus disposiciones, esto es, sólo las normas jurídicas legislativas determinan la causa de incumplimiento o falta, en suma, el presupuesto de la sanción;

b. El supuesto normativo y la sanción deben estar determinados legislativamente en forma previa a la comisión del hecho;

c. La norma jurídica que prevea una falta o sanción debe estar expresada en una forma escrita (abstracta, general e impersonal), a efecto de que los destinatarios (tanto ciudadanos, como partidos políticos, agrupaciones políticas y autoridades administrativas y jurisdiccionales, en materia electoral) conozcan cuáles son las conductas ordenadas o prohibidas, así como las consecuencias jurídicas que provoca su inobservancia, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (en este caso, como en el de lo expuesto en el inciso anterior, se está en presencia de la llamada garantía de tipicidad) y,

d. Las normas requieren una interpretación y aplicación estricta (*odiosa sunt restringenda*), porque mínimo debe ser el ejercicio de ese poder correctivo estatal, siempre acotado y muy limitado, por cuanto que los requisitos para su puesta en marcha deben ser estrechos o restrictivos

En este sentido, para privilegiar los derechos humanos de los encausados, así como sus garantías de legalidad, debido proceso y presunción de inocencia, plenamente vigentes en este tipo de procedimientos, este Órgano Colegiado, procederá a analizar el caso planteado a la luz de los mencionados principios.

Sirve de apoyo a lo anterior, como criterio orientador, la Jurisprudencia 7/2005 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, del rubro y texto siguiente:

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. PRINCIPIOS JURÍDICOS APLICABLES.-

Tratándose del incumplimiento de un deber jurídico, en tanto presupuesto normativo, y la sanción, entendida como consecuencia jurídica, es necesario subrayar que por llevar implícito el ejercicio del poder correctivo o sancionador del Estado (ius puniendi), incluido todo organismo público (tanto centralizado como descentralizado y, en el caso específico del Instituto Federal Electoral, autónomo) debe atenderse a los principios jurídicos que prevalecen cuando se pretende restringir, limitar, suspender o privar de cierto derecho a algún sujeto, para el efecto de evitar la supresión total de la esfera de derechos políticos de los ciudadanos o sus organizaciones políticas con la consecuente transgresión de los principios constitucionales de legalidad y certeza, máxime cuando se reconoce que ese poder punitivo estatal está puntualmente limitado por el aludido principio de legalidad. Así, el referido principio constitucional de legalidad electoral en cuestiones relacionadas con el operador jurídico: La ley ... señalará las sanciones que deban imponerse por el incumplimiento de ... (dichas) disposiciones (artículo 41, párrafo segundo, fracción II, último párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos), es la expresión del principio general del derecho nullum crimen, nulla poena sine lege praevia, scripta et stricta, aplicable al presente caso en términos de los artículos 3, párrafo 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como 2 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, lo cual implica que en el régimen administrativo sancionador electoral existe: a) Un principio de reserva legal (lo no prohibido está permitido), así como el carácter limitado y exclusivo de sus disposiciones, esto es, sólo las normas jurídicas legislativas determinan la causa de incumplimiento o falta, en suma, el presupuesto de la sanción; b) El supuesto normativo y la sanción deben estar determinados legislativamente en forma previa a la comisión del hecho; c) La norma jurídica que prevea una falta o sanción debe estar expresada en una forma escrita (abstracta, general e impersonal), a efecto de que los destinatarios (tanto ciudadanos, como partidos políticos, agrupaciones políticas y autoridades administrativas y jurisdiccionales, en materia electoral) conozcan cuáles son las conductas ordenadas o prohibidas, así como las consecuencias jurídicas que provoca su inobservancia, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (en este caso, como en el de lo expuesto en el inciso anterior, se está en presencia de la llamada garantía de tipicidad) y, d) Las normas requieren una interpretación y aplicación estricta (odiosa sunt restringenda), porque mínimo debe ser el ejercicio de ese poder correctivo estatal, siempre acotado y muy limitado, por cuanto que los requisitos para su puesta en marcha deben ser estrechos o restrictivos.

Precisado lo anterior, se procede a examinar los diversos aspectos de las conductas presuntamente infractoras de la normatividad electoral local.

1. Fijación de los hechos imputados, presuntamente constitutivos de infracciones a la normatividad electoral.

Del análisis de la denuncia presentada así como de las diversas constancias que integran el presente expediente, este Tribunal aprecia que la conducta imputada al denunciado Jesús Epifanio Salido Pavlovich, aspirante por la coalición "Todos por Sonora" a la Diputación Local por el Distrito XI, Sonora, como presuntos actos anticipados de campaña y violaciones a la normatividad en materia de propaganda político electoral, conforme a los hechos expuestos, se hace consistir en la difusión de publicaciones que incluyen texto y fotografías en el perfil a nombre de "Pano Salido" de la red social "Facebook"; según el denunciante, ello se actualiza la infracción consistente en actos anticipados de campaña fuera de los plazos permitidos por la Ley electoral, atribuible a Jesús Epifanio Salido Pavlovich, ya que a consideración del denunciante, de las publicaciones se advierten manifestaciones que resultan contrarias a la norma electoral por violación al principio de equidad, de cuyo análisis se puede concluir que de manera explícita e inequívoca tiene como finalidad hablar en su favor y apoyar su propia candidatura a Diputado Local, antes de iniciar la etapa de campaña, puesto que al compartir sus manifestaciones en una plataforma pública como es Internet, sus declaraciones trascienden al conocimiento de la ciudadanía, lo anterior en contravención de lo previsto por los artículos 208, en relación con el 4, fracción XXX y 271, fracción I, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora.

Así, la materia del procedimiento sometida a la decisión de este Tribunal Electoral consiste en dilucidar, si en el caso, se actualiza o no la comisión de actos anticipados de campaña y violaciones a la normatividad en materia de propaganda político electoral, en términos de lo previsto por el artículo 298, fracciones I y II, en relación con los diversos 4, fracción XXX, 208 y 271, fracción I, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, por parte de Jesús Epifanio Salido Pavlovich y del Partido Revolucionario Institucional, éste último por *culpa in vigilando*.

2. Marco constitucional y legal aplicable a estas conductas. Sobre la base de los hechos, corresponde analizar si las conductas denunciadas constituyen o no acto anticipados de campaña, por lo que resulta necesario establecer el marco constitucional y legal aplicable.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su numeral 116, Base IV, inciso j), establece en relación a las campañas electorales, lo siguiente:

"Artículo 116. El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el legislativo en un solo individuo.

[...]

IV. De conformidad con las bases establecidas en esta Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que:

[...]

j) Se fijen las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan. En todo caso, la duración de las campañas será de sesenta a noventa días para la elección de gobernador y de treinta a sesenta días cuando sólo se elijan diputados locales o ayuntamientos; las precampañas no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales;

[...]"

En la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, se dispone lo siguiente:

"Artículo 22.- La soberanía reside esencial y originariamente en el pueblo sonorenses y se ejerce por medio de los poderes públicos del Estado. El gobierno es emanación genuina del pueblo y se instituye para beneficio del mismo.

[...]

La ley establecerá los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones de sus militantes y simpatizantes; también establecerá las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan. En todo caso, la duración de las campañas será de sesenta a noventa días para la elección de gobernador y de treinta a sesenta días, cuando sólo se elijan diputados o ayuntamientos; las precampañas no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales.

[...]"

Por su parte los artículos 4 fracción XXX, 271, fracción I y 298, fracción II de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, previenen:

"ARTÍCULO 4.- Para los efectos de la presente Ley, se entiende por:

[...]

XXX.- Actos anticipados de campaña: Los actos de expresión que se realicen, bajo cualquier modalidad y en cualquier momento, fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de candidatos o un partido político o coalición o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral para candidatos o para un partido político o coalición;

[...]"

"ARTÍCULO 271.- Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular a la presente Ley:

I.- La realización de actos anticipados de precampaña o campaña electoral, según sea el caso;

[...]

IX.- El incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en esta Ley"

"ARTÍCULO 298.- Dentro de los procesos electorales, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, instruirá el juicio oral sancionador establecido por el presente capítulo, cuando se denuncie la comisión de conductas que:

I.- *Contravengan las normas sobre propaganda político electoral establecida en la presente Ley*

II.- *Constituyan actos anticipados de precampaña o campaña electoral.*
[...]"

Finalmente, el artículo 25 de la Ley General de Partidos Políticos, previene lo siguiente:

Artículo 25.

1. Son obligaciones de los partidos políticos:

a) Conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos;

La interpretación sistemática y funcional de las anteriores normas jurídicas, no puede ser otra que aquella que permita concluir que dentro de los procesos electorales, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, instruirá el juicio oral sancionador establecido, cuando se denuncie la comisión de conductas que contravengan las normas sobre propaganda política o electoral establecida en la propia Ley o constituyan actos anticipados de campaña.

Que los actos anticipados de campaña, consisten en la expresión que se realice, bajo cualquier modalidad y en cualquier momento, fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de candidatos o un partido político o coalición o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral para candidatos o para un partido político o coalición y, finalmente, que constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular a la Ley de la materia, entre otras, la realización de actos anticipados de campaña, así como el incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en la Ley, finalmente, que entre otras, los partidos políticos tienen la obligación de conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

3. Acreditación de las conductas presuntamente constitutivas de infracción electoral.

Ahora bien, una vez delimitadas las conductas imputadas a Jesús Epifanio Salido Pavlovich y al Partido Revolucionario Institucional por *culpa in vigilando*, este

Tribunal procede a analizar el caudal probatorio existente en autos y admitidas en audiencia de admisión y desahogo de pruebas, a fin de verificar si en la especie, se acredita la existencia de las conductas imputadas, en términos de lo establecido por los artículos 289 y 290 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, en el entendido de que tal análisis versará únicamente con aquellas pruebas que se relacionan directamente con las supuestas conductas infractoras, pues en cuanto a las diversas probanzas admitidas en la audiencia de mérito, algunas de ellas se encuentran encaminadas a demostrar la personería y legitimación de las partes, y no tienen relación con la litis de acreditar o no la existencia de dichas infracciones.

4. Presunción de inocencia como estándar probatorio aplicable

Acorde con el criterio asumido en la Jurisprudencia 21/2013 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, la presunción de inocencia es un principio que debe observarse en los procedimientos sancionadores en materia electoral, el cual tiene tres vertientes

- a) como regla de trato al individuo bajo proceso;
- b) como regla probatoria; y
- c) como regla de juicio o estándar probatorio.

Como estándar probatorio, la presunción de inocencia es un criterio para indicar cuando se ha conseguido la prueba de un hecho, lo que en materia de sanciones se traduce en definir las condiciones que el material convictivo de cargo (aquel encaminado a justificar la comisión de la conducta prohibida) debe satisfacer a efecto de considerarse suficiente para condenar.

Desde esa óptica, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha estimado que es posible derrotar la presunción de inocencia cuando las pruebas de cargo desvirtúen las hipótesis de inocencia efectivamente alegadas por la defensa en el juicio y, al mismo tiempo, en el caso de que existan, se derroten las pruebas de descargo (aquellas que justifican la inocencia) y los contraindicios que puedan generar una duda razonable sobre la hipótesis de culpabilidad sustentada por la parte acusadora.

En un sentido similar, la Sala Superior estableció recientemente que un método compatible con la citada presunción en los procedimientos sancionadores en materia electoral consiste en efectuar un análisis de las probanzas en el que:

I. La hipótesis de culpabilidad alegada por los denunciante sea capaz de explicar los datos disponibles en el expediente, integrándolos de manera coherente.

II. Se refuten las demás hipótesis plausibles explicativas de los mismos datos que sean compatibles con la inocencia del acusado; esto es, se descarte la hipótesis de inocencia alegada por la parte acusada.

En el caso concreto, en aplicación del principio de presunción de inocencia para tener por acreditadas las presuntas infracciones que aduce la denunciante, este Tribunal debe advertir, que los datos que ofrece el material probatorio que obra en el expediente sean consistentes con la acusación, permitiendo integrar toda la información que se genera de manera coherente, en el sentido de establecer que el denunciado, Jesús Epifanio Salido Pavlovich, en forma explícita o unívoca e inequívoca, realizó actos anticipados de campaña o el llamado al voto, a través de diversas publicaciones en su cuenta personal de la red social "Facebook".

Este Tribunal estima que existe insuficiencia probatoria para demostrar la existencia de actos anticipados de campaña y vincular a dicha candidata con la realización directa de la conducta imputada, en atención a las siguientes consideraciones:

El artículo 4, fracción XXX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, define los actos anticipados de campaña como los actos de expresión que se realicen, bajo cualquier modalidad y en cualquier momento, fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de candidatos o un partido político o coalición o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral para candidatos o para un partido político o coalición.

La denunciante alude que los hechos imputados constituyen actos anticipados de campaña, al realizar el denunciado diversas actividades que, a su juicio, lo posicionan en la candidatura a la Diputación Local por el Distrito XI, mediante la publicación en Internet, concretamente en su cuenta personal de la red social

“Facebook”, donde expone reuniones con la comunidad y realiza promoción de naturaleza electoral.

Conforme a la naturaleza y características del caso sometido a escrutinio jurisdiccional se considera necesario exponer un marco normativo y conceptual aplicable a dos tópicos esenciales:

1. La libertad de expresión en las redes sociales, particularmente “Facebook”, y sus restricciones.

2. La configuración de actos anticipados de campaña.

En relación a la libertad de expresión en redes sociales y sus restricciones, la importancia de la libertad de expresión en los procesos electorales, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, particularmente, en su Opinión Consultiva OC-5/85, el informe anual 2009 de la Relatoría para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos y la Declaración conjunta sobre medios de comunicación y elecciones realizada por los Relatores para la Libertad de Expresión de la Organización de Naciones Unidas, la Organización de Estados Americanos, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, y la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, han sostenido esencialmente lo siguiente:

La libertad de pensamiento y de expresión en sus dos dimensiones, en el marco de una campaña electoral, constituye un bastión fundamental para el debate durante el proceso electoral.

Los objetivos fundamentales de la tutela a la libertad de expresión es la formación de una opinión pública libre e informada, la cual es indispensable en el funcionamiento de toda democracia representativa.

g El sano debate democrático exige que exista el mayor nivel de circulación de ideas, opiniones e informaciones de quienes deseen expresarse a través de los medios de comunicación.

La libertad de expresión no es absoluta, sino que debe ejercerse dentro de los límites expresos o sistemáticos que se derivan, según cada caso, a partir de su interacción con otros elementos del sistema jurídico.

El respeto a los derechos, la reputación de los demás, la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral públicas y el derecho de toda persona a su honra y al reconocimiento de su dignidad constituyen límites a la expresión y manifestación de las ideas.

En relación específica con la libertad de expresión en redes sociales, especialmente "Facebook", se ha sostenido el criterio de que las características de las redes sociales como un medio que posibilita el ejercicio cada vez más democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, provoca que la postura que se adopte en torno a cualquier medida que pueda impactarlas, deba estar orientada, en principio, a salvaguardar la libre y genuina interacción entre los usuarios, como parte de su derecho humano a la libertad de expresión, para lo cual, resulta indispensable remover limitaciones potenciales sobre el involucramiento cívico y político de los ciudadanos a través de Internet.

Resulta aplicable la jurisprudencia **19/2016** de rubro: **LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN REDES SOCIALES. ENFOQUE QUE DEBE ADOPTARSE AL ANALIZAR MEDIDAS QUE PUEDEN IMPACTARLAS.**

Derivado de lo anterior, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha sostenido que la información de las redes sociales es horizontal, lo que permite la comunicación directa e indirecta entre los usuarios, la cual se difunde de manera espontánea a efecto de que cada usuario exprese sus ideas u opiniones, así como difunda información obtenida de algún vínculo interno o externo a la red social, el cual puede ser objeto de intercambio o debate entre los usuarios o no, generando la posibilidad de que los usuarios contrasten, coincidan, confirmen o debatan cualquier contenido o mensaje publicado en la red social.

En el caso de la red social "Facebook" se ofrece el potencial de que los usuarios puedan ser generadores de contenidos o simples espectadores de la información que se genera y difunde en la misma, circunstancia que en principio permite presumir que se trata de opiniones libremente expresadas, tendentes a generar un debate político que supone que los mensajes difundidos no tengan una naturaleza

unidireccional, como sí ocurre en otros medios de comunicación masiva que pueden monopolizar la información o limitar su contenido a una sola opinión, pues en la red social "Facebook" los usuarios pueden interactuar de diferentes maneras entre ellos.

Estas características de la red social denominada "Facebook" generan una serie de presunciones en el sentido de que los mensajes difundidos son expresiones espontáneas que, en principio, manifiestan la opinión personal de quien las difunde, lo cual es relevante para determinar si una conducta desplegada es ilícita y si, en consecuencia, genera la responsabilidad de los sujetos o personas implicadas, o si por el contrario se trata de conductas amparadas por la libertad de expresión. Resulta aplicable la jurisprudencia 18/2016 de rubro: **LIBERTAD DE EXPRESIÓN. PRESUNCIÓN DE ESPONTANEIDAD EN LA DIFUSIÓN DE MENSAJES EN REDES SOCIALES.**

Es importante destacar posibles restricciones a la libertad de expresión en Internet y redes sociales. Es necesario mencionar que el ejercicio de los derechos fundamentales no es absoluto o ilimitado, sino que puede ser objeto de ciertas limitantes o restricciones, siempre que se encuentren previstas en la legislación, persigan un fin legítimo, sean necesarias y proporcionales, esto es, que no se traduzcan en privar o anular el núcleo esencial del derecho fundamental.

Con relación a las restricciones o límites al ejercicio del derecho fundamental de libertad de expresión en Internet resulta aplicable la tesis **CV/2017** emitida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro y texto son los siguientes: **LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y OPINIÓN EJERCIDAS A TRAVÉS DE LA RED ELECTRÓNICA (INTERNET). RESTRICCIONES PERMISIBLES.**

g En esta lógica, con relación a las posibles restricciones a la libertad de expresión en redes sociales, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha considerado que cuando el usuario de la red tiene una calidad específica, como es la de aspirante, precandidato o candidato a algún cargo de elección popular, sus expresiones deben ser analizadas para establecer cuándo se está externando opiniones o cuándo con sus publicaciones, se está persiguiendo fines relacionados con sus propias aspiraciones como precandidato o candidato a algún cargo de elección popular.

A partir de ello será posible analizar si incumple alguna obligación o viola alguna prohibición en materia electoral, de las cuales no está exento por su calidad de usuario de redes sociales.

Así, es que en materia electoral resulta de la mayor importancia la calidad del sujeto que emite un mensaje en las redes sociales y el contexto en el que se difunde, para determinar si es posible que se actualice alguna afectación a los principios que rigen los procesos electorales, como pudiera ser la equidad en la competencia.

En este sentido, la Sala Superior al resolver el recurso SUP-REP-123/2017, consideró que si bien la libertad de expresión prevista por el artículo 6° constitucional tiene una garantía amplia y robusta cuando se trate del uso de redes sociales, dado que dichos medios de difusión permite la comunicación directa e indirecta entre los usuarios, a fin de que cada usuario exprese sus ideas u opiniones, y difunda información con el propósito de generar un intercambio o debate entre los usuarios, generando la posibilidad de que los usuarios contrasten, coincidan, confirmen o debatan cualquier información; lo cierto es que ello no excluye a los usuarios, de las obligaciones y prohibiciones que existan en materia electoral.

De modo que este Tribunal, en el presente caso debe valorar si los contenidos o mensajes actualizan una infracción a la normativa electoral con independencia del medio a través del cual se produzca o acredite la falta, ya que de lo contrario se pondrían en riesgo los principios constitucionales que la materia electoral tutela.

Si bien, como ya se dijo en el párrafo que antecede, la libertad de expresión tiene una garantía amplia y robusta cuando se trate del uso de Internet, ello no excluye a los usuarios de las obligaciones y prohibiciones que existan en materia electoral, especialmente cuando se trate de sujetos directamente involucrados en los procesos electorales, como son los aspirantes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular, de manera que, cuando incumplan obligaciones o violen prohibiciones en materia electoral mediante el uso de Internet, podrán ser sancionados.

Al respecto, de igual manera la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha considerado que para la configuración de los actos anticipados de campaña se requiere la concurrencia de tres elementos:

Elemento personal. Se refiere a que los actos de campaña son susceptibles de ser realizados por los partidos políticos, militantes, aspirantes, precandidatos y candidatos; es decir, atiende a la calidad o naturaleza del sujeto que puede ser infractor de la normativa electoral.

Elemento temporal. Se refiere al periodo en el cual ocurren los actos, es decir, que los mismos tengan verificativo antes del inicio formal de las campañas.

Elemento subjetivo. Es el relativo a la finalidad de los actos anticipados de campaña, entendidos según su propia definición legal, como aquellos que contienen un llamado expreso al voto en contra o a favor de una candidatura o un partido, o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral.

Cabe mencionar, en cuanto al llamado al voto a favor o en contra de una candidatura o un partido, la máxima autoridad electoral ha considerado que la propaganda puede ser propositiva (que invita a votar a favor de la fuerza política correspondiente), o disuasiva (dirigida a desalentar el voto por otras fuerzas políticas).

En cuanto al elemento subjetivo de los actos anticipados de campaña, dicho Tribunal Electoral Federal, ha sustentado el criterio que, para acreditarlo se debe verificar si la comunicación que se somete a su escrutinio, de forma manifiesta, abierta y sin ambigüedad, tiene por objeto llamar al voto en favor o en contra de una persona o partido, publicitar plataformas electorales o posicionar a alguien con el fin de que obtenga una candidatura.

Esa forma de razonar atiende a la finalidad de prevenir y sancionar aquellos actos que puedan tener un impacto real o poner en riesgo los principios de equidad en la contienda y legalidad, de forma tal que no resulte justificado restringir contenidos del discurso político que no puedan objetiva y razonablemente tener ese efecto.

Ante ello, el análisis de los actos anticipados de campaña debe ser armónico y funcional con el derecho fundamental a la libertad de expresión, en la medida en que sólo se sancionen manifestaciones que se apoyen en elementos explícitos, de apoyo o rechazo electoral, con la intención de lograr un elector mayor informado del contexto en el cual emitirán su voto.

Esas expresiones o manifestaciones (que se dijo tienen que ser claras y sin ambigüedades), implica, en principio, que sólo deben considerarse prohibidas las expresiones que, trascendiendo al electorado, supongan un mensaje que se apoye en alguna de las palabras como las que ejemplificativamente se mencionan enseguida: “vota por”, “elige a”, “apoya a”, “emite tu voto por”, “[X] a [tal cargo]”, “vota en contra de”, “rechaza a”; o cualquier otra que de forma unívoca e inequívoca tenga un sentido equivalente de solicitud de sufragio a favor o en contra de alguien, por lo que existe una permisión de manifestar todo tipo de expresiones distintas a aquellas, aunque puedan resultar vagas, ambiguas, sugerentes, subliminales o incluso encontrarse cercanas a lo prohibido. Tales consideraciones dieron origen a la jurisprudencia 4/2018, de rubro: **ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES).**

Análisis y valoración de las pruebas.

Precisado lo anterior, en la especie solo se cuenta con la denuncia presentada por el Partido Acción Nacional, de cuyo análisis se desprende que se atribuye a Jesús Epifanio Salido Pavlovich, la comisión de hechos y conductas graves, ilícitas y sistemáticas, que infringen diversos preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora y también principios rectores de la función electoral, consistentes en actos anticipados de campaña, que contravienen normas sobre propaganda político electoral; y que al Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional se le atribuye responsabilidad por tales hechos en la modalidad de *culpa in vigilando*; también se aduce que el denunciado funge a la fecha como Diputado Local por el principio de Representación Proporcional lo que puede ser consultado en la liga electrónica de internet del Congreso de Estado: que Jesús Epifanio Salido Pavlovich, a la fecha es aspirante a Diputado Local por el principio de Mayoría Relativa, por el Distrito XI y realizó actos anticipados de campaña en una temporalidad fuera de los términos por más de un mes de antelación, ya que no es candidato y realizó difusión ilegal de propaganda a través de diversas publicaciones en su cuenta personal de la red social “Facebook”; que en la página oficial de la red social “Facebook” del denunciado, Jesús Epifanio Salido Pavlovich, se realizaron varias publicaciones en las que

aparecen imágenes donde aparece el ahora denunciado en reuniones públicas promoviendo su candidatura con el objeto de obtener el voto ciudadano, en las fechas y con los títulos que se describen en el mencionado escrito de denuncia; que la inserción en las imágenes del logotipo del Partido Revolucionario Institucional, así como de los colores verde, blanco y rojo, es clara la intención de posicionar a dicho partido y sus militantes, ante el electorado; que Jesús Epifanio Salido Pavlovich se ostenta como servidor público al ser Diputado Local de la LXI Legislatura, al presentarse con su apodo "Pano" y su apellido "Salido", por lo que promueve ilegalmente su nombre e imagen con el objeto de ser identificado por el electorado; que en varias de las imágenes señaladas, se aprecia que se refieren a los temas "Salud y Violencia", los cuales se vinculan como difusión de propaganda en beneficio indebido, además de su imagen, nombre, aspiraciones, cualidades e incluso temas de una plataforma electoral, con el objeto de obtener un anticipado posicionamiento ante el electorado del Estado de Sonora; que las conductas denunciadas deben ser sancionadas, conforme al artículo 182 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, con la negativa del registro como candidato a Diputado Local por el Distrito XI; que en el presente caso, es aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-RAP114/2014, donde se sancionó a un servidor público por la difusión de propaganda disfrazada a través de la red social "Facebook". Asimismo, se afirma que cobran aplicación en el caso concreto las jurisprudencias de rubro: "PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA O UN PARTIDO POLÍTICO ANTE LA CIUDADANÍA" y "ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA Y CAMPAÑA. PUEDEN DENUNCIARSE EN CUALQUIER MOMENTO ANTE EL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL"; y que con base en la acreditación de las conductas atribuidas a Jesús Epifanio Salido Pavlovich, se debe sancionar de igual forma al Partido Revolucionario Institucional, por *culpa in vigilando*.

g Las afirmaciones contenidas en la denuncia de mérito tienen y se les concede crédito probatorio a título indiciario, de conformidad con lo previsto por los artículos 289 y 290 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora; precisamente porque, como denuncia de juicio oral sancionador, satisface las exigencias que el artículo 299 del mismo Ordenamiento Procesal requiere para el efecto, toda vez que fue presentada por escrito y contiene la reseña de los hechos motivantes del inicio y seguimiento del presente juicio; sin

embargo, además de que dicha imputación se encuentra aislada y no corroborada, tenemos que a la denunciante no le constan de forma directa los hechos denunciados, ni las circunstancias de tiempo, modo, lugar y ocasión en que tuvieron lugar los supuestos actos anticipados de campaña que denuncia, pues sólo apreció su resultado al percatarse de la existencia de las publicaciones.

Consideraciones de este Tribunal.

A juicio de este Órgano Jurisdiccional, en el presente caso no se acreditan los elementos constitutivos de las infracciones que se les imputan a Jesús Epifanio Salido Pavlovich y al Partido Revolucionario Institucional, consistentes en actos anticipados de campaña ni las violaciones a la normativa en materia de propaganda político electoral; ello debido a que el instituto político denunciante, no demostró mediante el medio de prueba idóneo, la existencia de las publicaciones señaladas en su escrito, lo que genera que exista un único indicio proveniente de su denuncia, mismo que permanece aislado, o lo que es lo mismo, no corroborado por diverso elementos de convicción que nos permita si quiera presumir la realización de las referidas conductas.

No obstante lo anterior, cabe precisar, que del análisis del contenido vertido en la denuncia, se arriba a la conclusión que las publicaciones de los eventos realizados por el denunciado en diversas fechas y lugar de la ciudad de Hermosillo, Sonora, contrario a lo alegado por el denunciante, de manera alguna llama de forma explícita, unívoca o inequívoca al voto del auditorio a quien se dirige, sino que se trata de la publicación de reuniones con la comunidad para conocer su opinión y necesidades.

Asimismo, del indicio aislado que se desprende de la denuncia respecto de las publicaciones, mismo que no encuentra apoyo en ninguna otra prueba que resulte idónea, no se puede obtener de manera irrefutable e incuestionable, como lo pretende hacer valer la denunciante, que exista un llamado expreso a votar a favor de Jesús Epifanio Salido Pavlovich, así como a favor del Partido Revolucionario Institucional.

De lo antes expuesto, contrario a lo pretendido por la denunciante, esta autoridad jurisdiccional, considera que, aun de haberse acreditado la existencia de las publicaciones, éstas no tienen como propósito el llamamiento al voto, el apoyo o rechazo a una opción electoral, la presentación de alguna plataforma electoral.

algún otro elemento que pudiese considerarse como solicitud de cualquier apoyo para contender en el proceso electoral, que afecte la equidad en la contienda electoral.

Por lo anterior, el contenido denunciado no cumple con el umbral que la Sala Superior ha determinado como necesario para acreditar el elemento subjetivo en el estudio de la conducta imputada, por tanto, no se acredita la infracción consistente en realizar actos anticipados de campaña.

Ahora bien, por lo que respecta a lo esgrimido en la denuncia, en el sentido de que por los diversos elementos utilizados en las publicaciones, tales como el color, tipografía, etcétera, acreditan la existencia de violaciones a la normatividad electoral en materia de propaganda electoral a la que se refiere el artículo 298, fracción I de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, por tratarse de propaganda electoral disfrazada; cabe precisar que este Tribunal considera que en caso de la especie, no aplica el criterio adoptado por la Sala Superior del Tribunal Electoral de Poder Judicial de la Federación al resolver el Recurso de Apelación identificado con la clave SUP-RAP-114/2014, en donde determinó sancionar a un servidor público, relacionado con promoción personalizada, ya que en este caso, según se dejó puntualizado, existe una insuficiencia probatoria que impide considerar que el denunciado haya cometido infracción electoral alguna y, por lo mismo, no cobran aplicación en el caso concreto las tesis que se invocan en la denuncia, de rubro: *"PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA O UN PARTIDO POLÍTICO ANTE LA CIUDADANÍA"* y *"ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA Y CAMPAÑA. PUEDEN DENUNCIARSE EN CUALQUIER MOMENTO ANTE EL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL"*.

g Por otra parte, con relación a los argumentos esgrimidos por la parte denunciante en el desahogo de la audiencia de alegatos, celebrada el día veinte de junio del presente año, en el sentido de que fue incorrecto el proceder de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto Estatal Electoral, en el sentido de desechar la prueba ofrecida en su denuncia, consistente en la Inspección para dar fe de la existencia de la publicidad de la propaganda ilegal denunciada; cabe mencionar que los mismos resultan infundados, toda vez que, si bien es verdad que conforme se dejó precisado en esta resolución, en el desarrollo del derecho

administrativo electoral sancionador, deben prevalecer los principios básicos del derecho penal; ello no implica que se releve a la parte denunciante de la carga de probar sus afirmaciones, pues el ejercicio de la facultad de investigación de la autoridad administrativa electoral, debe sustentarse en la existencia de un principio de prueba allegado de forma oportuna y eficaz por quien instala la apertura del juicio, pues no basta afirmar la comisión de conductas presuntamente violatoria de la normatividad electoral, sino que, conforme lo establece el artículo 299, cuarto párrafo, fracción V de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, la denuncia que se presente dentro de juicio oral sancionador, deberá venir acompañada de las pruebas que acrediten los hechos denunciados.

Además de que, tal y como estableció la autoridad administrativa electoral, al momento de desechar la referida prueba de inspección, dentro de la audiencia de admisión y desahogo de pruebas, celebrada con fecha seis de junio del presente año, conforme al artículo 300, segundo párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, dentro del juicio oral sancionador, solo son admisibles las pruebas documentales y técnicas, por lo que a juicio de este Tribunal, fue correcta la determinación de desechar la prueba de mérito, por no haber sido adecuadamente preparada y ofrecida.

En tal sentido, en términos de lo previsto por el artículo 305, fracción I, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, lo procedente es declarar la inexistencia de las violaciones objeto de la denuncia.

Culpa in vigilando. En el caso resulta innecesario su análisis, en relación con al partido político Revolucionario Institucional ya que como quedó asentado, no se actualizó por parte de Jesús Epifanio Salido Pavlovich la comisión de actos anticipados de campaña ni violaciones la normativa electoral en materia de propaganda político electoral, en términos del artículo 298, fracción I y II, en relación con el 4, fracción XXX y 271, fracciones I y IX, de la legislación electoral local, lo cual resulta suficiente para no atribuir al mencionado partido político responsabilidad alguna bajo la figura de la *culpa in vigilando*.

Finalmente, resulta innecesario abordar los argumentos que en vía de defensa vertieron los denunciados en sus respectivos escritos, toda vez que lo aquí resuelto les beneficia y en nada cambiaría el sentido de la resolución.

SEXTO.- Conminación. Por otra parte, no pasa desapercibido para este Tribunal, que la remisión del expediente por parte del Director Ejecutivo de Asuntos Jurídicos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, se realizó con notoria posterioridad a la celebración de la Audiencia de Pruebas, en contravención de lo previsto por el artículo 301 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, toda vez que dicho numeral estipula que la remisión debe ser de manera inmediata; en consecuencia, se conmina al citado funcionario electoral, para que en lo subsecuente, en estricto apego a la ley de la materia, y en respeto de las atribuciones que le otorga la misma, cumpla con los plazos establecidos para la sustanciación de los juicios orales sancionadores, ante la naturaleza expedita de los mismos y en vela a la pronta administración de justicia consagrada por el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y fundado, con apoyo además en los artículos 304 y 305 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, se resuelve el presente asunto bajo los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Por las razones expuestas en el considerando **QUINTO** de la presente resolución, se declara la inexistencia de las violaciones objeto de la denuncia por Marisela Espriella Salas, en su carácter de Representante Propietaria del Partido Acción Nacional, ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, en contra de Jesús Epifanio Salido Pavlovich, en su calidad de aspirante al cargo de Diputado Local, en el Municipio de Hermosillo, Sonora; por la presunta realización de actos anticipados de campaña y violaciones a la normatividad electoral en materia de propaganda político electoral, así como en contra del Partido Revolucionario Institucional, por su responsabilidad en la modalidad de *culpa in vigilando*.

SEGUNDO. Se conmina al Director Ejecutivo de Asuntos Jurídicos del Instituto Estatal Electoral, en los términos de lo determinado en el considerando **SEXTO** de la presente resolución.

NOTIFÍQUESE personalmente a las partes en los domicilios señalados en autos, con copia certificada que se anexe de la presente resolución, y por estrados a los demás interesados.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, en sesión pública de fecha veintidós de junio de dos mil dieciocho, los Magistrados integrantes del Tribunal Estatal Electoral de Sonora, Licenciados Carmen Patricia Salazar Campillo, Jesús Ernesto Muñoz Quintal y Leopoldo González Allard, bajo la ponencia del tercero de los mencionados, ante el Secretario General, Licenciado Héctor Sigifredo II Cruz Íñiguez, que autoriza y da fe. Conste.



CARMEN PATRICIA SALAZAR CAMPILLO
MAGISTRADA PRESIDENTA



JESÚS ERNESTO MUÑOZ QUINTAL
MAGISTRADO



LEOPOLDO GONZÁLEZ ALLARD
MAGISTRADO



HÉCTOR SIGIFREDO II CRUZ ÍÑIGUEZ
SECRETARIO GENERAL

